



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 7 kwietnia 2022 r.

PN.III.4131.1.45.2022

**Pan
Robert Sobczyk
Przewodniczący Rady Gminy
Turawa
ul. Opolska 39c
46-045 Turawa**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XXXIX/275/2022 Rady Gminy Turawa z dnia 3 marca 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumień międzygminnych w części obejmującej § 1 ust. 2 uchwały – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 3 marca 2022 r. Rada Gminy Turawa, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 12 i art. 74 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 60a ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 75) podjęła uchwałę nr XXXIX/275/2022 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumień międzygminnych. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do tut. organu w dniu 10 marca 2022 r.

Rada Gminy Turawa mocą tejże uchwały wyraziła zgodę na zawarcie porozumienia z Gminą Ozimek w sprawie zasad finansowania w 2022 roku opieki zapewnianej w żłobkach dzieciom w wieku do lat 3 z terenu Gminy Turawa. W § 1 ust. 2 uchwały Rada Gminy Turawa postanowiła, że środki związane z realizacją porozumienia zostaną

zabezpieczone w budżecie Gminy Turawa w wysokości 400 zł miesięcznie na każde dziecko z terenu Gminy Turawa objęte opieką

W ocenie organu nadzoru te zapisy uchwały Rady Miejskiej w Gogolinie w sposób istotny naruszają art. 18 ust. 2 pkt 12 w związku z art. 74 ustawy o samorządzie gminnym. Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 12 ww. ustawy do kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielania na ten cel odpowiedniego majątku. Natomiast zgodnie z art. 74 ustawy o samorządzie gminnym gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych. Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania.

Organ nadzoru wskazuje, że zakres przedmiotowy uchwały rady gminy determinowany jest granicami ustawowej delegacji, na podstawie której organ stanowiący wykonuje kompetencje prawotwórcze. Na podstawie wskazanych powyżej przepisów rada gminy posiada kompetencje do wyrażenia zgody jedynie na zawarcie konkretnego porozumienia. Materia związana z udziałem w kosztach realizacji powierzonego zadania publicznego, zgodnie z przepisem stanowiącym podstawę prawną uchwały, winna zostać uregulowana w porozumieniu.

Należy zatem stwierdzić, że zapis § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały wykracza poza zakres delegacji ustawowej, co stanowi istotne naruszenie prawa. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Zawarcie w akcie organu stanowiącego gminy przepisu, który wykracza poza przyznaną temu organowi kompetencję uchwałodawczą, narusza również zasadę legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Rada gminy, korzystając z kompetencji prawotwórczych, musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w ustawowym upoważnieniu, a odstępianie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między aktem wykonawczym, a ustawą.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Barbara Zwierzewicz
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 432.

