

**UCHWAŁA NR XLIX/364/2023  
RADY GMINY TURAWA**

z dnia 2 lutego 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Wójta Gminy Turawa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2023 r., poz. 40) art. 223 § 1, art. 229 pkt 3 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (t. j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Turawa, uchwała, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się skargę wniesioną dnia 9 grudnia 2022 r. i zarejestrowaną pod nr OR.1510.9.2022 na bezczynność Wójta Gminy Turawa za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Turawie, zobowiązując go do przesłania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Robert Sobczyk**

## UZASADNIENIE

W dniu 09.12.2022 r. do Rady Gminy wpłynęła skarga i została zarejestrowana pod nr OR.1510.9.2022 na Wójta Gminy Turawa w związku niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), - Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

W uzasadnieniu skargi, Skarżąca napisała, że: *Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw zmieniając treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wprowadziła między innymi z dniem 31.10.2020 r. obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Od dnia 31.10.2022 r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego.*

Dalej opisała, że *obowiązek ten polega na tym, aby każdy zainteresowany mógł pobrać na swój komputer kopię zbioru danych przestrzennych utworzonych dla aktów planowania przestrzennego (APP) oraz, gdy jest to wykonalne, miał zapewniony bezpośredni dostęp do tego zbioru, czyli pobierał ten zbiór online, co w praktyce oznacza dostęp do najaktualniejszej wersji zbioru. Bezpośredni dostęp do zbioru danych przestrzennych APP zapewniony zostaje poprzez raz pobrany z Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych adres URL usługi pobierania. Adres ten, podobnie jak adresy pozostałych wymaganych usług sieciowych (wyszukiwania i przeglądania), Organ zgłasza do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju. Zgłoszenia dokonuje się zgodnie ze wzorem stanowiącym Załącznik do rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 28 listopada 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej. Widniejący na Ewidencji adres usługi pobierania powinien umożliwiać “pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów” (art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej).*

*Zakres danych przestrzennych, które należy utworzyć, aktualizować i udostępnić (za pośrednictwem usług sieciowych), określa rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916). W § 3 ust 2 mowa jest, że “w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych: 1) akcie planowania przestrzennego, (...) 2) rysunku aktu planowania przestrzennego, (...) 3) dokumencie powiązanym z aktem planowania przestrzennego”.*

Dalej podniosła, że *zgodnie ze stanem faktycznym, w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Turawa, z których żaden nie zapewni bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)*

Skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia.

Na spotkaniu w dniu 01.02.2023 r. Komisja zapoznała się z zarzutami skargi. Odnosząc się do głównego zarzutu skargi opisanego wyżej: Komisja zapoznała się ze stanowiskiem firmy GeoSystem Sp. z o.o., która wdrażała system udostępniania danych przestrzennych dla Gminy Turawa. Firma wyjaśniła, że: Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania

tj. "umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie [Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych](#) stwierdza się, że: W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych

Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](http://Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP -  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom/?gmina=160913&typ=1>

wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom/?gmina=160913&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=300203&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)  
app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)  
app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego przez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie [Ministerstwa Rozwoju i Technologii](#) - poprzez [wtyczkę APP](#) dla aplikacji QGIS lub [walidator](#) online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Mając na uwadze powyższe stanowisko, Wójt wypowiedział się, że w jego przekonaniu Gmina Turawa prawidłowo realizuje obowiązki ustawowe w zakresie udostępniania danych przestrzennych.

Po analizie stanowiska Firmy GeoSystem Sp. z o.o. i wysłuchaniu Wójta, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że przedmiotowa skarga jest niezasadna.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji analizując zarzuty Skarżącej oparła się na stanowisku GeoSystemu Sp. z o.o., firmie zewnętrznej, która świadczy usługi na rzecz Gminy Turawa w zakresie udostępniania danych przestrzennych. Stanowisko to zawiera wyjaśnienie merytoryczne, jest spójne i logiczne. Na podstawie wyjaśnień firmy GeoSystem należy wnioskować, że Gmina Turawa zapewnia dostęp do kompletnego zbioru danych przestrzennych miejscowych planów Gminy Turawa (MPZP), spełniającego wymagania nałożone przepisami prawa, tj.: § 3 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 oraz pkt 2.2 i pkt 2.3 załącznika nr 1, a także § 7 pkt 1 w zw. § 3 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i

Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916), w zw. z art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503) oraz art. 9 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214).

Podpisany kompletny zbiór APP (akt planowania przestrzennego) Gmina Turawa udostępnia zgodnie ze schematem, zgodnie z ww. przepisami prawa, za pośrednictwem usługi pobierania ATOM w sposób zgodny z wytycznymi technicznymi.

Usługa ATOM jest prawidłową i umocowaną w wytycznych INSPIRE usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, bez potrzeby definiowania parametrów zbiorów przez użytkownika. Predefiniowany zestaw danych lub wcześniej wydzielona część zestawu danych jest pobierana w całości bez możliwości zmiany zawartości, kodowania czy układu współrzędnych. Usługa ta jest usługą alternatywną do usługi WFS.

ATOM to międzynarodowy standard udostępniania danych przestrzennych w Internecie. Szczegółowe informacje na temat profilu usług ATOM dostępne są na stronach Komisji Europejskiej w dokumencie [Technical\\_Guidance\\_Download\\_Services\\_v3.1.pdf](#).

Dokument ten wymienia standard ATOM na równi ze standardem WFS jako jedną z dwóch możliwych implementacji usługi pobierania w rozumieniu przepisów o INSPIRE.

W przypadku technologii GeoSystem, z którego korzysta Gmina Turawa, za pomocą usługi ATOM zbiór danych jest udostępniany bezpośrednio z tego samego źródła, jak przy usłudze WFS.

Zgodnie z art. 9. 1. ppkt. 3) ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (która jest implementacją przepisów INSPIRE na grunt prawa krajowego) usługi pobierania umożliwiają "pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Usługa ATOM umożliwia pobieranie zbioru danych (w tym przypadku zbioru danych APP), tak więc jak najbardziej zapewnia zgodność z ww. ustawą.

Ponadto uruchomiona usługa ATOM dla zbiorów APP zwraca dane w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML (par. 7. pkt 1. rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego), a zakres zwracanych informacji obejmuje:

- akt planowania przestrzennego
- rysunek aktu planowania przestrzennego
- dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego

(tj. par. 3 pkt. 2. ppkt. 1, 2 i 3) - co spełnia wymogi przywołanego rozporządzenia.

Dodatkowo zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej usługa pobierania ATOM dla APP jest poprawnie ujawniona w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez GUGiK.

Wobec powyższego zarzuty skargi okazały się bezpodstawne.

Reasumując Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za nieuzasadnioną, rekomendując takie stanowisko Radzie Gminy, wskazując jednocześnie na poinformowanie Wnoszącej Skargę o sposobie załatwienia skargi